



Comune di Bientina
Provincia di Pisa

Piazza Vittorio Emanuele II, 53 - 56031 Bientina
Tel 0587/758411 - Fax 0587/756746
C.F. - P.IVA 00188060503

www.comune.bientina.pi.it

RAPPORTO DEL GARANTE: FASE VALUTAZIONE INTEGRATA FINALE ED ELABORAZIONE DI SINTESI - FASE DI ADOZIONE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO AI SENSI DELLA NORMATIVA VIGENTE: L.R.T. 1/2005 E REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE 4/R

Il Garante dell'informazione, al fine di assicurare l'informazione al pubblico e di accertare che il procedimento si è svolto secondo le regole di massima pubblicità provvede con il presente atto alla stesura di un rapporto per certificare le iniziative intraprese e i risultati conseguiti ai fini della partecipazione civica alla valutazione integrata del Regolamento Urbanistico.

I vari regolamenti attuativi della L.R.T. 1/05 (2R,3R,4R, 26R) hanno comportato una articolata fase di analisi e adeguamento con particolare riferimento alla normativa specifica sulla valutazione integrata di cui all'art. 11 della L.R.T. 1/05 e conseguente regolamento di attuazione n. 4/R e a tal fine sono stati organizzati una serie di incontri specifici, come di seguito specificati per garantire la partecipazione.

Richiamate pertanto la L.R.T. 1/05 dagli articoli 15 a 20, il RGRT 9 febbraio 2007 n. 4/R, regolamento di attuazione della legge regionale 1/05, l'informazione al pubblico si è realizzata nel rispetto della normativa vigente e di quanto stabilito con deliberazione consiliare n. 42 del 6 agosto 2008, deliberazione con la quale è stato dato avvio alle procedure per la variante generale al R.U.

Tale deliberazione consiliare ha stabilito di procedere, sempre al fine di garantire la partecipazione su più livelli e con diverse metodologie, all'organizzazione di diversi incontri con i cittadini, con la consulta delle associazioni (costituita con deliberazione consiliare n. del 6 agosto 2008), all'organizzazione di assemblee pubbliche sul territorio; alla pubblicazione della valutazione integrata (nelle sue fasi: iniziale - intermedia) sul sito del Comune con l'apertura di un web forum per consentire a chiunque di esprimere le proprie opinioni, idee, suggerimenti, contributi, critiche; al deposito di tutte le carte e documenti e di quant'altro potesse servire per informare i cittadini presso gli uffici comunali: URP, Urbanistica, Segreteria.

Nella deliberazione consiliare 42/08 è stato prevista una fase di confronto e concertazione con i soggetti individuati come "pubblico" secondo l'accezione del DPGR n. 4/R del 9 febbraio 2007 per consentire l'espressione dei relativi pareri e contributi e sono stati individuati i seguenti soggetti come interlocutori:

- Regione Toscana – Dipartimento Urbanistica,
- Ufficio Regionale per la tutela del territorio;
- Provincia di Pisa – settore Urbanistica;
- Soprintendenza ai beni ambientali e architettonici;
- Corpo forestale dello Stato:
- Comune di Buti;
- Comune di Vicopisano;
- Autorità di Bacino del Fiume Arno;
- Consorzio di Bonifica;
- Asl;
- ARPAT;
- ATO 2;
- ATO 3;
- Provincia di Lucca;
- Azienda per il Turismo

E' stato previsto, quale strumento di democrazia partecipativa, di tenere assemblee pubbliche sul territorio comunale, dislocate e nel capoluogo e nelle frazioni del Puntone, Quattro Strade, Santa Colomba, in modo di rendere effettiva ed efficace la partecipazione dei cittadini al procedimento per raccogliere informazioni provenienti dal basso e trasmetterle ai livelli tecnici e decisionali.

In esecuzione a tali disposizioni sono state tenute n. 7 assemblee di cui 5 assemblee pubbliche e 2 incontri ad invito: uno con le associazioni locali e uno con 50 cittadini estratti a sorte, per cercare di coinvolgere un campione sufficientemente rappresentativo dei cittadini, anche fra quelli che preferiscono solitamente di non partecipare.

Il calendario pubblico delle assemblee è stato reso pubblico con comunicato stampa, pubblicato sui quotidiani locali, sul sito web; con avviso del garante del 27 agosto, che è stato pubblicato all'albo pretorio e

distribuito su tutto il territorio comunale e addirittura con lettera a firma del sindaco recapitata personalmente a tutti i capifamiglia (2877 circa) tramite personale dipendente del Comune .

E' evidente che l'informazione è stata attuata nel modo più capillare possibile avvalendosi degli strumenti a disposizione e con risultati più che soddisfacenti come dimostrato dal numero dei partecipanti alle assemblee: partecipazione numerosa e dinamica.

Al termine di ciascuna assemblea il garante ha redatto un rapporto che riferisce del processo adottato e degli argomenti che sono stati trattati e le proposte conclusive, cui ha dato luogo. Ciascun rapporto è stato pubblicato ed è disponibile sul sito del comunale. Una volta tenutesi le singole assemblee è stata tenuta un'assemblea pubblica riepilogativa aperta a tutta la cittadinanza: assemblea conclusiva della fase iniziale della valutazione intermedia , a cui ha partecipato l'estensore del piano Arch. Maffei Cardellini Giovanni.

A conclusione della stessa è stato redatto rapporto del garante regolarmente pubblicato sul sito comunale e disponibile per presa visione ed estrazione copia da parte i chiunque presso gli uffici comunali.

I n. 7 rapporti del garante rispettivamente del 12 settembre – 15 settembre – 18 settembre – 22 settembre 24 settembre – 26 settembre sono stati pubblicati in tempo reale sul sito e depositati presso l'ufficio del garante, in modo che tutti ne potessero e possano prendere visione.

Questa fase costituisce la fase della valutazione integrata iniziale e al fine di rendere più accessibile e più facilmente comprensibile il percorso per addivenire alla variante generale del R.U. è stato elaborato un documento, che è stato ampiamente, dettagliatamente illustrato e proiettato nel corso delle assemblee, utilizzando un linguaggio semplice e facilmente comprensibile depurato dai tecnicismi difficilmente comprensibili dai non addetti ai lavori o comunque da gente non esperta della materia.

Proprio al fine di garantire un processo democratico e partecipativo gli elaborati tecnici sono stati trasfusi in tale documento, che è agli atti ed è stato immediatamente pubblicato sul sito comunale sin dalla approvazione della deliberazione consiliare n. 42/08, sopra citata.

Sono stati illustrati ed ampiamente dibattuti I criteri ispiratori e gli obiettivi prioritari del R.U., peraltro già individuati nel P.S. quali: il mantenimento delle risorse paesaggistiche attraverso la difesa del paesaggio agricolo storico, del paesaggio della bonifica e del paesaggio della collina; le strategie per lo sviluppo attraverso l'incremento e la pianificazione della viabilità e delle infrastrutture e attraverso la gestione delle aree urbane storiche, recenti e nuove.

Sono state presentate le strategie per le aree urbane:

- a) relativamente alle aree storiche consistono nella conservazione architettonica, nel rilancio e recupero residenziale, nella valorizzazione delle attività commerciali;
- b) relativamente alle aree urbanizzate di recente formazione consistono nel distinguere le zone sature, a completamento e miste, nelle specifiche per spazi a verde, nell'identificare tratti rilevanti, nel tutelare l'omogeneità con l'esistente;
- c) relativamente alle aree urbane di nuova attuazione nella predisposizione di schemi generali degli interventi e nella verifica degli effetti ambientali.

E' stato illustrato come il R.U. si componga di due parti: la disciplina per la gestione degli insediamenti esistenti e la disciplina dei nuovi interventi e come occorra un quadro di riferimento generale (insieme all'aggiornamento della cartografia), costituito da un quadro conoscitivo del Piano Strutturale, dagli elementi conoscitivi del Piano Previgente e dagli elementi conoscitivi del PTC provinciale, da cui partire per definire gli obiettivi e le priorità del R.U. da adottare.

Gli obiettivi ampiamente illustrati in modo dettagliato sono: lo sviluppo sostenibile, la qualità della vita, l'innovazione e tutela ambientale.

Parallelamente a tale attività il garante con lettera prot. n. 10727/08 comunicava l'avvio delle procedure per la stesura della variante generale al R.U agli enti individuati con la delibera sopra richiamata e con successiva lettera prot. n. 11222/08 si invitavano gli stessi a partecipare all'assemblea pubblica riepilogativa delle precedenti.

In questa fase della valutazione integrata iniziale sono pervenute n. 2 note apportanti contributi: una nota di Acque prot. 21441 del 13 ottobre inerente parere in merito al sistema idrico integrato ; una del 22 ottobre prot. n. 12832 da parte della associazione LAV di Pontedera: pareri e contributi esaminati dal responsabile del procedimento.

A questa fase della valutazione integrata iniziale è seguita quella intermedia con la produzione del documento del progetto di valutazione intermedia elaborato dal progettista e contenente la valutazione di coerenza negli elaborati urbanistici con l'individuazione del limite urbano e il limite dell' UTOE; sono stati individuati gli ambiti di trasformazione urbanistica distinti secondo le loro funzioni: aree di espansione residenziale, turistico-ricettiva, produttiva; sono individuati gli interventi e gli spazi pubblici attuati; fornito il quadro dettagliato del patrimonio edilizio esistente; gli elementi conoscitivi di geologia, idraulica, ambiente da parte del geologo.

La fase di valutazione intermedia è stata illustrata in un incontro tenutosi presso il teatro comunale il giorno 6 novembre: incontro rivolto a tutti i cittadini, ai tecnici a chiunque avesse interesse ad intervenire e si è incentrata su di una relazione illustrativa da parte del progettista del R.U. Arch. Maffei Cardellini sui temi che hanno determinato il nuovo disegno urbanistico del paese. Le scelte scaturiscono da un'attenta analisi del quadro conoscitivo che ha evidenziato importanti elementi in merito all'aumento demografico degli ultimi anni

e le previsioni di sviluppo futuro, gli standard attualmente a disposizione e quelli che dovranno prevedersi con gli interventi da realizzare, le zone da preservare, gli spazi a verde, il sistema viario. Relativamente alle viabilità, con gli interventi di trasformazione urbanistica nel capoluogo il Comune mira alla realizzazione di un tratto ad est dell'abitato che colleghi alla provinciale e consenta di limitare i transiti di attraversamento del centro.

Relativamente agli spazi pubblici per i parcheggi si punta a confermare la buona dotazione attuale e per il verde pubblico risulta la necessità di individuare nuove aree.

Era presente il geologo incaricato Dott. Mezzetti Fabio che ha illustrato la relazione riguardante aspetti più tecnici relativi al rischio idraulico, sismico e i vari livelli di pericolosità.

La convocazione per tale incontro è stata effettuata con le stesse modalità della fase della valutazione integrata iniziale, considerati gli effetti positivi derivati: lettera di invito sindacale recapitata dai dipendenti comunali direttamente a tutti i capifamiglia (2877 circa); avviso pubblico del garante pubblicato all'albo pretorio dal 28 ottobre al 6 novembre n. registro di pubblicazione 1073/08 ed entrambi pubblicati sul sito web.

Tali relazioni sono pubblicate sul sito del comune e depositate presso gli uffici comunali in modo che chiunque possa visionarle e chiedere estrazione di copia.

Contestualmente nella fase di valutazione intermedia sono stati interpellati gli enti individuati e con lettera del 23 ottobre prot. n. 12950/08 a firma del garante sono stati a loro trasmessi i documenti inerenti la valutazione integrata intermedia: quali la valutazione di coerenza negli elaborati urbanistici valutazione degli effetti e gli elementi conoscitivi di geologia, idraulica, ambiente e assegnato loro un termine di 15 giorni per eventuali contributi, osservazioni.

Tale termine scadeva l'11 novembre, termine peraltro non perentorio, e sono arrivate solo note dell'ARPAT, vedi lettera n.13712 dell'11 novembre 2008, che il responsabile del procedimento ha analizzato nella relazione di sintesi.

Con deliberazione di Giunta del 15 novembre n. 90 sono stati approvati gli elaborati inerenti la valutazione integrata intermedia e la relazione di sintesi, come da relazione del responsabile del procedimento.

La relazione di sintesi è il documento che descrive tutte le fasi del processo di valutazione svolte in corrispondenza con l'attività di elaborazione del R.U. e comprende i risultati delle valutazioni territoriali, ambientali, sociali, la verifica di fattibilità e di coerenza interna e esterna; le motivazioni delle scelte fra soluzioni diverse; la definizione del sistema di monitoraggio finalizzato alla gestione del territorio.

Si comunica che il giorno 22 novembre sarà adottata la variante generale al R.U.

Con l'adozione del regolamento urbanistico si apre la fase delle vere e proprie osservazioni che dovranno pervenire entro e non oltre il termine di 45 giorni dalla pubblicazione dell'avviso sul BURT a carico del responsabile del procedimento: termine perentorio, pena la non ammissibilità delle osservazione e il non loro esame.

Bientina, 17.11.2008

Il Garante Dell'Informazione
Avv. Elisabetta Paoletti